



Comisión Investigadora sobre presuntas irregularidades y actos de corrupción en contrataciones, adquisiciones de bienes, servicios, medicamentos y contratación de personal realizadas por el Seguro Social de Salud – ESSALUD, el MINSA, los Gobiernos Regionales y Locales durante la emergencia sanitaria nacional por motivo del COVID-19, desde marzo de 2020 a la actualidad.

*"Decenio de la Igualdad de Oportunidades para Mujeres y Hombres"*  
*"Año del Fortalecimiento de la Soberanía Nacional"*

## **COMISIÓN INVESTIGADORA SOBRE PRESUNTAS IRREGULARIDADES Y ACTOS DE CORRUPCIÓN EN LAS CONTRATACIONES Y ADQUISICIONES DE BIENES, SERVICIOS, MEDICAMENTOS, Y CONTRATACIÓN DE PERSONAL REALIZADAS POR EL SEGURO SOCIAL DE SALUD – ESSALUD, EL MINSA, LOS GOBIERNOS REGIONALES Y LOCALES DURANTE LA EMERGENCIA SANITARIA NACIONAL POR MOTIVO DEL COVID-19, DESDE MARZO DE 2020 A LA ACTUALIDAD.**

### **PERIODO ANUAL DE SESIONES 2021-2022 ACTA DE LA NOVENA SESIÓN ORDINARIA (SESIÓN SEMIPRESENCIAL)**

Lima, 27 de mayo de 2022

En la ciudad de Lima, siendo las 15 horas con 22 minutos del viernes 27 de mayo de 2022, en la Sala Francisco Bolognesi del Palacio Legislativo y a través de la plataforma Microsoft Teams, se reunieron los integrantes de la Comisión Investigadora de las presuntas irregularidades y posibles actos de corrupción en la Gestión de las Contrataciones y Adquisiciones de Bienes y Servicios, Medicamentos, Contratación de Personal realizados por el Seguro Social de Salud (EsSalud), Minsa, Gobiernos Locales y Gobiernos Regionales durante el período de Emergencia Sanitaria Nacional por motivo del covid-19 desde marzo de 2020 hasta la actualidad, bajo la presidencia de la señora congresista Yorel Kira Alcarraz Aguero y con la asistencia a través de la Plataforma Microsoft Teams de los señores congresistas, José Alberto Arriola Tueros, Juan Bartolomé Burgos Oliveros, Jorge Arturo Zeballos Aponte, Juan Carlos Mori Celis, Margot Palacios Huamán y Elva Edith Julon Irigoín.

Se consigna la dispensa del señor congresista Edgard Cornelio Reymundo Mercado.

Con el quórum reglamentario se inició la Novena Sesión Ordinaria Semipresencial de la presente Comisión para el periodo de sesiones 2021-2022.

#### **I.- APROBACIÓN DE ACTAS.**

La Presidenta señaló que han sido remitidas a las direcciones electrónicas de los congresistas miembros de la comisión, las actas de las siguientes sesiones:

- Tercera Sesión Extraordinaria Descentralizada de fecha 30 de abril de 2022 realizada en la ciudad de Piura.
- Cuarta Sesión Extraordinaria Descentralizada de fecha 07 de mayo de 2022 realizada en la ciudad de Ayacucho.
- Quinta Sesión Extraordinaria Descentralizada de fecha 14 de mayo de 2022 de la ciudad de Cusco.
- Octava Sesión Ordinaria de fecha 13 de mayo de 2022.

Al no existir ninguna observación, se dieron por aprobadas.

## **II.- DESPACHO.**

La señora Presidenta señaló que el equipo técnico de la Comisión ha enviado a los correos electrónicos de los señores congresistas miembros, la lista de los documentos emitidos y recibidos.

## **III.- INFORMES.**

La Presidenta informó que en cumplimiento al pedido formulado por el Congresista Arriola en la sesión ordinaria anterior, se han emitido, de manera oportuna, los Oficios N° 502 y 503 solicitando información al Ministerio de Salud y a EsSalud a fin de que remitan la relación de funcionarios de la sede central y gerencias regionales en el caso del MINSA y en el caso de EsSalud sobre la relación de funcionarios de la sede central y las diferentes redes asistenciales que laboraron entre enero 2020 a diciembre del 2021.

## **IV.- PEDIDOS.**

El señor congresista José Alberto Arriola Tueros realizó el pedido siguiente; que se recabe información sobre el presupuesto asignado durante los ejercicios 2020, 2021, al Ministerio de Salud, EsSalud, Gobiernos Regionales y Locales, para enfrentar la crisis sanitaria y sus efectos, provocada por el virus Covid – 19; así como también, el avance de su ejecución presupuestal correspondiente durante los años mencionados.

La Presidenta manifestó que se ha tomado nota de su pedido.

## **V.- ORDEN DEL DÍA.**

La Presidenta señala que se tiene previsto para el día de hoy las declaraciones de los señores invitados, según la agenda alcanzada a cada uno de los congresistas miembros.

Como primer punto de agenda se tiene al señor **Alberto Carlos Arteaga Solano, Gerente Regional de Control de Lima Metropolitana, funcionario de la Contraloría General de la República, quien informará sobre:**

1. Presuntas irregularidades que se habrían cometido en la adquisición y distribución de las canastas básicas familiares por los gobiernos locales, así como un informe sobre las presuntas irregularidades, inconductas funcionales, deficiencias de gestión por parte de los funcionarios públicos en las adquisiciones de compras y gastos, realizados con el fin de atender a personas en situación de vulnerabilidad y para prevenir y enfrentar el contagio y los fallecimientos ocasionados por el virus Covid-19, en las municipalidades distritales de Lima Sur, Chorrillos, Pachacamac, Pucusana, San Juan de Miraflores, San Bartolo, Punta Hermosa, Punta Negra, Lurín, Santa María del Mar, Villa El Salvador, Villa María del Triunfo.
2. Presuntas irregularidades en la contratación de 28 hoteles exclusivos de Lima por parte del Ministerio de Comercio Exterior y Turismo, por huéspedes peruanos inexistentes, por un monto de S/.402,000.00 soles.

El señor Alberto Carlos Arteaga Solano, indicó que la Contraloría implementó un aplicativo Web llamado Transparencia en el Marco de la Emergencia Sanitaria. Ello permitió que los gobiernos locales puedan registrar datos de las canastas básicas familiares, proveedores, facturas y principalmente la lista de beneficiarios que estaban en la lista de vulnerabilidad. Dicho aplicativo web inicialmente fue destinado para poder revisar las adquisiciones de productos de primera necesidad, posteriormente se amplió el espectro de dicho aplicativo web hacia equipos, insumos médicos, subsidios, vacunas, todo lo relacionado y que Contraloría en el marco de sus competencias tuvo que realizar.

Sostuvo que se emitieron 196 Informes a nivel Local- Lima Metropolitana durante el periodo de emergencia, divididos en simultaneo y de control posterior. Se acompañó a la Gobiernos Locales para que se lleve a cabo tanto la distribución, la adquisición y se puedan evitar las inconductas funcionales. En el marco del acompañamiento simultaneo, se identificaron situaciones adversas que podrían poner en tela de juicio, podría generarse alguna conducta funcional, la entidad tenía la potestad de acoger esa situación adversa y levantarla o en todo caso no. Si el control simultaneo no era levantado, esto generaba un control específico, lo que permite identificar responsabilidades de tipo administrativo, civil y de tipo penal.

Realizaron en la Municipalidad Distrital de Pachacamac una Orientación de Oficio y encontraron situaciones adversas como: 1) en su envase no cuentan con el registro sanitario de alimentos emitido por la Dirección General de Salud Ambiental e inocuidad alimentaria – DIGESA, así como en su rotulado no cuenta con fecha de vencimiento, poniendo en riesgo su inocuidad y salud de la población beneficiaria, 2) así mismo La Municipalidad almacenaba los productos destinados para las canastas básicas familiares en ambientes que presentan deficiencias higiénico- sanitarias, poniendo en riesgo su inocuidad y salud de la población beneficiaria.. Situaciones adversas que fueron corregidas en su debido momento por la municipalidad en mención.

En la Municipalidad de San Juan de Miraflores se realizó un Control Concurrente y se encontró la situación adversa consistente en: 1) los Víveres que fueron recepcionados por la Municipalidad para la canasta básica familiar, no cumplían con las especificaciones técnicas establecidas por el área usuaria, situación que podría generar el pago por productos que no cumplen con las características requeridas. Situación que fue corregida por dicha municipalidad.

En Punta Hermosa, se realizó un Control Simultaneo, con la situación adversa que: La entidad no ha registrado la información de las contrataciones y beneficiarios de la Canasta básica familiar en el aplicativo informático "plataforma para la transparencia De la gestión pública en la emergencia sanitaria covid-19", de uso obligatorio, según lo Dispuesto en la resolución de contraloría N.º 102-2020-cg, afectando la transparencia en el correcto uso de los fondos públicos y el control social por parte de la ciudadanía.. Situación que fue corregida por dicha municipalidad.

En Villa María del Triunfo, se realizó un Control Simultaneo, con la situación adversa que: personal no autorizado retiró productos de la canasta básica familiar, sin ningún tipo de documento que sustente el retiro de dichos bienes, situación que podría afectar el correcto uso de los fondos públicos destinados a la adquisición y distribución de la canasta básica familiar a favor de la población en situación de vulnerabilidad. Situación adversa que no fue corregida por dicha municipalidad. Dicha situación podría dar lugar a que La Contraloría realice control posterior.

En Santa María del Mar, se realizó un Control Simultaneo, con la situación adversa que: la entidad no había registrado la información de las contrataciones y beneficiarios de la canasta básica familiar en el aplicativo informático "plataforma para la transparencia de la gestión pública en la emergencia sanitaria COVID-19", de uso

obligatorio, según lo dispuesto en la resolución de contraloría N.º 102-2020-cg, afectando la transparencia en el correcto uso de los fondos públicos y el control social por parte de la ciudadanía. Situación adversa que no fue corregida por dicha municipalidad

En Pucusana, se realizó un Control Simultaneo, con la situación adversa que: La entidad no ha registrado la información que corresponde a las actas de entrega y recepción de las canastas básicas familiares en la "plataforma para la transparencia de la gestión pública en la emergencia sanitaria COVID-19", de uso obligatorio, según lo dispuesto en la resolución de contraloría N.º 102-2020-cg, afectando la transparencia y legalidad en el correcto uso de los fondos públicos y el control social por parte de la ciudadanía. Situación adversa que no fue corregida por dicha municipalidad

El señor Alberto Carlos Arteaga Solano, cedió el uso de la palabra al señor Luis Alberto Flores Rivas, Subgerente de Control del Sector Productivo y Trabajo, a fin de que exponga sobre el segundo punto. El señor Flores Rivas, indicó que en lo que respecta a comercio exterior y turismo, que con fecha 11 de agosto de 2021 se emitió el Informe de Control Específico N° 017-2021-2-5302-SCE, en el que se identificó un perjuicio económico de S/ 402 101,46. Se detectó que funcionarios del La Dirección General de Políticas de Desarrollo Turístico (DGPDT) otorgaron conformidad de servicio a 28 empresas hoteleras por servicios que no fueron prestados. Se registraron a 153 ciudadanos que no registran ingreso al Perú en el período del 24 de marzo de 2020 al 24 de diciembre de 2020, ello de acuerdo a la información brindada por el Ministerio de Relaciones Exteriores y Superintendencia Nacional de Migraciones. Producto de ello se han identificado las responsabilidades administrativas y civiles en 7 funcionarios del Ministerio de Comercio exterior y Turismo. Como parte del seguimiento de la implementación de estas recomendaciones, se ha tomado conocimiento que el proceso de determinación de responsabilidades; este se encuentra en curso, y con respecto al proceso civil, este se encuentra en el periodo de acciones orientadas a implementar la recomendación.

**Como segundo punto se tiene la presencia del Señor Oscar Ugarte Ubilluz, Ex Gerente de Operaciones de EsSalud y de Ex Ministro de Salud, quién informará sobre:**

1. Podría usted señalar si durante el tiempo que ejerció el cargo de Gerente de Operaciones de EsSalud en la gestión de la Presidencia Ejecutiva de la señora Fiorella Molinelli Aristondo, tomó conocimiento de alguna irregularidad y/o acto de corrupción que se cometió en las diferentes contrataciones y adquisiciones de bienes, servicios, medicamentos, contratación de personal realizados por el Seguro Social de Salud en los tiempos de pandemia, de ser cierto, de acuerdo a sus funciones, que decisiones aconsejó adoptar y/o ejecutar a la Presidencia Ejecutiva de ese entonces o cualquier órgano de control de la entidad?
2. Tomó conocimiento sobre las presuntas irregularidades que habrían cometido funcionarios de EsSalud en la adquisición de seis (06) equipos de tomografía básica de emergencia para el diagnóstico y tratamiento del nuevo coronavirus Covid-19 en plena pandemia, según el Informe de Control Específico N° 107-2021-2-0251- SCE, por la suma de S/. 13,380.000.00.
3. Tomó conocimiento sobre las presuntas irregularidades que se habrían detectado en la adquisición de los lentes de protección contra salpicaduras para establecimientos de Essalud, compra que se ejecutó mediante la contratación directa N° 342-2020 ESSALUD/CEABE-1?

4. Fue informado de las presuntas irregularidades que se habrían detectado en la adquisición de un millón ciento setenta y cuatro mil ochocientos - 1,174,800- Kits de Detección Rápida de Covid-19 por un valor de S/. 41,000.520 millones de Soles del periodo 1 de junio al 30 de septiembre de 2020, que se efectuó mediante contratación directa N° 170-2020-ESSALUD/CEABE-1, según informe de Contraloría N° 278-2020-0251-SCE.
5. Conoció la noticia de las presuntas irregularidades que habrían incurrido varios funcionarios de EsSalud en la ejecución de siete (07) compras directas de pruebas rápidas con favoritismo de la empresa: AIONIA TECHNOLOGY, por un monto de 55 millones de Soles?
6. Se enteró de las presuntas irregularidades que se habrían cometido en la adquisición de los medicamentos para el llamado “Kit Médico” en marzo del 2020 por parte de EsSalud al proveedor Distribuidora Droguería Sagitario SRL, que contenían azitromicina, ivermectina y hidroxocloroquina como guía oficial del tratamiento contra la pandemia, los que se distribuyeron en todas las regiones del país hasta que en el mes de octubre de 2020 fueron retirados por el Ministerio de Salud, adquisición que contravenía las recomendaciones que efectuó en sus reportes el grupo científico de EsSalud encargado de revisar el uso de productos farmacéuticos que recomendaban no adquirir esos medicamentos?.
7. Conoció de las presuntas irregularidades en la adquisición de 469 Equipos Biomédicos y complementarios para la implementación del Centro de Atención y Aislamiento Temporal Villa Panamericana – EsSalud.?
8. Puede indicarnos, ¿cuáles fueron las nuevas políticas diseñadas por el Ministerio de Salud a su cargo desde el 13 de febrero de 2021 hasta el 28 de julio de 2021, para la combatir la pandemia ocasionada por el virus COVID – 19?
9. Puede indicarnos las consideraciones por la cuales, durante la primera y segunda ola de la pandemia ocasionada por el virus Covid-19, donde usted ejerció cargos tanto en Essalud como Gerente Central de Operaciones y luego de Ministro de Salud en el Poder Ejecutivo, no se cubrió de manera oportuna y eficiente la creciente oferta del oxígeno medicinal, existen algunas razones técnicas que explican la escasez y el monopolio que se hizo evidente?
10. Conoció sobre las presuntas irregularidades en la organización de los Centros de Atención y Aislamiento Temporal CAAT 2021, por el pago del servicio de alquiler de la estructura metálica por la suma de S/. 101.335.004.56 soles en las Redes Asistenciales de Arequipa, Huánuco, Tumbes y Loreto.

Con respecto a la primera pregunta, el señor Ugarte indicó que no tomó conocimiento de ninguna irregularidad o acto de corrupción.

Con respecto a la segunda pregunta, indicó que tampoco tomó conocimiento sobre alguna irregularidad y precisó que la gerencia Central de Operaciones que estuvo a su cargo no tiene funciones de adquisiciones de equipos o medicamentos, refiere que no es su función.

Con respecto a la tercera pregunta indicó que si fue informado con posterioridad, el organismo de control de la seguridad social – OCI, le requirió información al respecto, y aclaró ante ese organismo, que La Gerencia Central de Operaciones tuvo participación en canalizar la demanda de las diferentes redes asistenciales, es decir de las unidades operativas a nivel nacional para presentarle a la Gerencia General, la solicitud de ese requerimiento, en el marco de los Decreto de Urgencia que fueron dados para ese fin al inicio de la pandemia. Reiteró que la Gerencia Central de Operaciones no ha tenido ninguna participación en los procesos de adquisición ni situaciones posteriores a ese proceso.

Con respecto a la cuarta pregunta indicó que no ha sido informado de alguna irregularidad sobre dichos kits.

Con respecto a la quinta pregunta indicó que tampoco tuvo conocimiento de irregularidad con respecto a dichas compras.

Con respecto a la sexta pregunta indicó que no tenía conocimiento de irregularidades en las compras a la Droguería Sagitario.

Con respecto a la séptima pregunta, indicó que no tenía conocimiento de irregularidades en la adquisición de 469 equipos biomédicos, y que dichas adquisiciones las realizaban otros organismos de EsSalud de acuerdo a su reglamento de organización y funciones.

Con respecto a la octava pregunta, indicó que la primera estrategia que implementó fue la de vacunación. Hasta ese momento el Perú no disponía de vacunas ni se había iniciado la vacunación. Con el gobierno del presidente Sagasti se dieron las primeras compras y se inició el proceso de vacunación, le correspondió ya que él asumió funciones el 13 de febrero, momento en el que llegaron los primeros lotes de vacunas y por tanto tuvo esa responsabilidad. En un trabajo coordinado con la Presidencia de Gobierno, con la Presidencia del Consejo de Ministros, con la Cancillería, el Ministerio de Economía y Finanzas y el Ministerio de Salud se tuvo que organizar las compras que permitieron en ese periodo y hasta el 28 de Julio hacer contratos por 98 millones de dosis, a fin de cubrir las necesidades. Otro punto de acción fue el descubrimiento del llamado Vacunagate-vacunación irregular, así como el inicio de los procedimientos de sanción.

Un tema crítico, que se asumió, fue superar un gran déficit de oxígeno a nivel nacional. Para lo cual se realizaron distintas acciones, la primera consistió en la importación de oxígeno de países vecinos así mismo se recibieron donaciones de la organización Respira Perú, impulsada por la Iglesia Católica con la empresa privada y que donó plantas de oxígeno a diversos hospitales, así como proceso de compra de plantas de oxígeno. A inicio de la pandemia solo existían 8 a 9 plantas de oxígeno a nivel de hospitales del país a nivel público como privado. Durante la primera ola se logró adquirir por parte del ministerio, gobiernos regionales, locales un total de setenta plantas de oxígeno, a pesar de ello se continuaba con el déficit de oxígeno. Se había dado un contrato en el periodo del ex presidente Vizcarra con la Pontificia Universidad Católica del Perú, a su gestión le tocó asumir el incumplimiento por parte de dicha Universidad y se tuvo que realizar una suspensión del contrato, posteriormente acudieron a un proceso de conciliación, en donde la Universidad Católica se comprometió a entregar un poco más de 20 plantas de las 47 plantas acordadas en dicho contrato. Para las demás plantas se tuvo que realizar compras a través del programa Legado, llevado a cargo del Ministerio de Transportes y Comunicaciones. Dicho proceso de compras de plantas ha permitido tener un promedio de 400 plantas hasta el mes de Julio del año 2021. Así mismo indicó que su gestión asumió el déficit de las camas UCI, se llegó al mes de Julio de 2021 con 2500 camas UCI, lo que

permitió cubrir las necesidades. Es por ello que hoy en día hay un superávit con respecto a camas UCI.

Con respecto a la novena pregunta, indicó que como manifestó en la pregunta anterior durante su gestión adoptó todas las acciones necesarias a fin de poder superar el déficit de oxígeno. Prueba de ello es que a finales del mes de Julio del año 2021 se llegó a contar con 400 plantas de oxígeno

Con respecto a la décima pregunta, indicó que no tuvo conocimiento de ninguna irregularidad correspondiente a la organización de los Centros de Atención y Aislamiento Temporal CAAT 2021, por el pago del servicio de alquiler de la estructura metálica por la suma de S/. 101.335.004.56 soles en las Redes Asistenciales de Arequipa, Huánuco, Tumbes y Loreto.

La señora Presidenta realizó las siguientes consultas, ¿podría explicar la razón por la que cuando fue Ministro de Salud durante el segundo gobierno del señor Alan García, dictó la Resolución Ministerial 062-2010-MINSA por el cual se aprobó el petitorio nacional único de medicamentos, en el que se modificó la exigencia para que el oxígeno medicinal en los hospitales y centros de salud tengan 99- 100 % de pureza? ¿Conoció usted que con ese cambio se estaba beneficiando a una sola empresa que la producía en el país, y se formalizo dicho monopolio que en épocas de la actual pandemia nos hizo mucho daño, y que muchas de las muertes que pudieron evitarse, se debieron a la ausencia de oxígeno, o a su alto costo por parte de quienes la producían y comercializaban?

EL señor Ugarte, respondió indicando que efectivamente hasta el año 2010, el oxígeno medicinal no estaba categorizado en grados de pureza. Indicó que el Petitorio Nacional aprobado en el año 2005 que se encontraba vigente en momentos que asumió las funciones de ministro en el año 2008 y permaneció hasta el año 2011, decía que no se especificaba ningún grado de pureza para el oxígeno. En el año 2010 una comisión técnica, realizó una revisión del Petitorio Nacional, y recomendó que el oxígeno tenga 99 grados de pureza. En dicho momento ello no era un punto en debate, la mayoría de países tenían el criterio que cuanto más puro el oxígeno ello era mejor, es por ello que se incorporó dicha recomendación sin observación alguna. Dejo constancia que el petitorio nacional es un instrumento modificable periódicamente de acuerdo a la Ley, por lo que la Resolución Ministerial 062-2010-MINSA que firmó en su momento tuvo vigencia solo hasta el 17 de julio de 2012, ya que, durante el ejercicio del ministro Tejada, una comisión técnica revisó el petitorio y ratificó el grado de 99 %. El mismo proceso se dio en el año 2015 en el que se mantuvo el grado de 99 %. En el año 2018 se aprobó la Resolución Ministerial 1361-2018-MINSA del 28 de diciembre de 2018. Dicha resolución mantuvo el oxígeno medicinal a un grado de 99 %. En el año 2020 se emitió un Decreto de Urgencia que modificó el grado de pureza, autorizando el uso de oxígeno medicinal desde 93 %, aclaró que no se eliminó la exigencia del 99 %, solo se autorizó al 93 % en condiciones de emergencia.

Como tercer punto se tiene la presencia del **Señor Juan Mauro Barranzuela Quiroga, Ministro de Transportes y Comunicaciones, quien se presentará en su calidad de Ex Gerente General del Gobierno Regional de Tumbes, quién informará sobre el impacto que tuvo la Pandemia ocasionada por el virus Covid-19, así como, sobre la existencia o comisión de supuestos actos irregulares y de corrupción en las contrataciones y adquisiciones de bienes, servicios, medicamentos, y contratación de personal realizadas por el Seguro Social de Salud – EsSalud, el Minsa, los Gobiernos**

Regionales y Locales durante la Emergencia Sanitaria Nacional por motivo del Covid-19, desde marzo de 2020 a la actualidad, en la región Tumbes.

El secretario técnico indicó que el día de hoy la presidencia recibió el Oficio 079-2022-MTC/01 suscrito por el señor Ministro Juan Mauro Barranzuela Quiroga, quien solicita reprogramar la fecha de invitación efectuada, debido a que no podría asistir a la presente sesión.

La señora Presidenta indicó que se efectuaría reprogramación correspondiente.

La señora Presidenta señaló que no habiendo más puntos en la agenda y **siendo las 16 horas y 38 minutos, se levanta la sesión.**

Se deja constancia que la transcripción de la versión grabada de esta sesión es elaborada por el Área de Transcripciones y el audio es registrado por el Área de Grabaciones en Audio y Video del Congreso de la República, los cuales forman parte integrante de la presente acta, prevaleciendo lo expresado según el audio.

-----  
**YOREL KIRA ALCARRAZ AGUERO**  
Presidenta

-----  
**CESAR MANUEL REVILLA VILLANUEVA.**  
Secretario